

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN**  
**TRƯỜNG ĐẠI HỌC NÔNG LÂM**



**NGUYỄN XUÂN NON**

**GIẢI PHÁP HUY ĐỘNG NGUỒN LỰC CỘNG ĐỒNG  
TRONG XÂY DỰNG NÔNG THÔN MỚI TRÊN ĐỊA  
BÀN HUYỆN PÁC NẠM TỈNH BẮC KẠN**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ  
PHÁT TRIỂN NÔNG THÔN**

**Thái Nguyên - Năm 2019**

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN**  
**TRƯỜNG ĐẠI HỌC NÔNG LÂM**



**NGUYỄN XUÂN NON**

**GIẢI PHÁP HUY ĐỘNG NGUỒN LỰC CỘNG ĐỒNG  
TRONG XÂY DỰNG NÔNG THÔN MỚI TRÊN ĐỊA  
BÀN HUYỆN PÁC NẠM TỈNH BẮC KẠN**

**Ngành: Phát triển nông thôn**

**Mã số: 8.62.01.16**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ**  
**PHÁT TRIỂN NÔNG THÔN**

**Người hướng dẫn khoa học: TS. HÀ THỊ HÒA**

**Thái Nguyên - Năm 2019**

## **LỜI CAM ĐOAN**

Tôi xin cam đoan rằng, số liệu và kết quả nghiên cứu trong luận văn là trung thực và chưa được sử dụng để bảo vệ một học vị nào.

Tôi xin cam đoan rằng, mọi sự giúp đỡ cho việc thực hiện luận văn đã được cảm ơn và các thông tin trích dẫn trong luận văn đều được chỉ rõ nguồn gốc.

*Bắc Kạn, ngày 15 tháng 08 năm 2019*

*Tác giả luận văn*

*Nguyễn Xuân Non*

## LỜI CẢM ƠN

Trước hết với tình cảm chân thành và lòng biết ơn sâu sắc, tôi xin gửi lời cảm ơn đến cô giáo **TS. Hà Thị Hòa** - Người trực tiếp hướng dẫn và giúp đỡ tôi hoàn thành luận văn này.

Tôi xin trân trọng cảm ơn các thầy giáo, cô giáo trong Khoa Kinh tế và Phát triển nông thôn, các Thầy Cô thuộc phòng Đào tạo, Khoa Kinh tế & PTNT - Trường Đại học Nông Lâm Thái Nguyên đã trực tiếp giảng dạy và giúp đỡ tôi trong suốt quá trình học tập và nghiên cứu.

Tôi xin cảm ơn UBND huyện Pác Nặm; UBND các xã: Cổ Linh, Giáo Hiệu, Bộc Bó huyện Pác Nặm và các hộ gia đình ở 3 xã trên đã cung cấp số liệu thực tế và thông tin cần thiết để tôi hoàn thành luận văn này.

Cuối cùng, tôi xin chân thành cảm ơn đồng nghiệp, bạn bè, cùng toàn thể gia đình, người thân đã động viên tôi trong thời gian học tập và nghiên cứu đề tài.

*Bắc Kạn, ngày 15 tháng 08 năm 2019*

*Tác giả luận văn*

## MỤC LỤC

|   |    |
|---|----|
| MỞ ĐẦU.....   | 1  |
| 1. Tính cấp thiết của đề tài .....  | 1  |
| 2. Mục tiêu nghiên cứu.....   | 2  |
| 2.1. Mục tiêu chung.....  | 2  |
| 2.2. Mục tiêu cụ thể.....   | 2  |
| 3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....   | 3  |
| 3.1. Đối tượng nghiên cứu.....  | 3  |
| 3.2. Phạm vi nghiên cứu.....  | 3  |
| 4. Ý nghĩa của đề tài.....  | 3  |
| 4.1. Ý nghĩa khoa học .....   | 3  |
| 4.2. Ý nghĩa thực tiễn.....   | 3  |
| Chương 1. CƠ SỞ KHOA HỌC CỦA ĐỀ TÀI.....  | 4  |
| 1.1. Cơ sở lý luận của vấn đề nghiên cứu .....  | 4  |
| 1.1.1. Cộng đồng và nguồn lực cộng đồng .....   | 4  |
| 1.1.2. Huy động nguồn lực cộng đồng trong phát triển nông thôn.....   | 5  |
| 1.1.3. Sự tham gia của cộng đồng trong phát triển nông thôn .....   | 7  |
| 1.1.4. Cơ chế chính sách huy động nguồn lực cộng đồng trong xây dựng<br>NTM.....  | 8  |
| 1.2. Cơ sở thực tiễn của vấn đề nghiên cứu .....  | 10 |
| 1.2.1. Quy chế giám sát đầu tư của cộng đồng .....  | 10 |
| 1.2.2. Quy chế tổ chức huy động, quản lý và sử dụng các khoản đóng góp tự<br>nguyện của nhân dân để xây dựng cơ sở hạ tầng..... | 11 |
| 1.2.3. Cơ chế huy động sự tham gia của cộng đồng trong chương trình thí<br>điểm xây dựng NTM thời kỳ CNH-HĐH.....               | 12 |
| 1.2.4. Cơ chế huy động cộng đồng trong chương trình MTQG xây dựng NTM<br>.....  | 14 |

|   |           |
|---|-----------|
| 1.2.5. Quy chế dân chủ cơ sở .....  | 15        |
| 1.2.6. Nội dung chủ yếu về chương trình xây dựng nông thôn mới .....                                    | 17        |
| 1.3. Một số nghiên cứu về vấn đề huy động nguồn lực trong xây dựng nông<br>thôn.....                    | 24        |
| 1.3.1. Trên thế giới .....  | 24        |
| 1.4.2. Trong nước .....   | 29        |
| 1.4. Đánh giá chung rút ra từ tổng quan tài liệu.....   | 33        |
| <b>Chương 2. ĐẶC ĐIỂM ĐỊA BÀN VÀ PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU ...</b>   | <b>34</b> |
| 2.1. Đặc điểm địa bàn nghiên cứu.....   | 34        |
| 2.1.1. Điều kiện tự nhiên của huyện Pác Nặm.....  | 34        |
| 2.1.2. Điều kiện kinh tế- xã hội của huyện Pác Nặm.....   | 37        |
| 2.1.2.2. Tình hình dân số - lao động và việc làm.....   | 38        |
| 2.1.3. Đánh giá những thuận lợi và khó khăn trong phát triển kinh tế trên địa<br>bàn huyện Pác Nặm..... | 41        |
| 2.2. Nội dung nghiên cứu .....  | 43        |
| 2.3. Phương pháp nghiên cứu.....  | 43        |
| 2.3.1. Phương pháp thu thập số liệu.....  | 43        |
| 2.3.2. Phương pháp xử lý số liệu.....   | 45        |
| 2.3.3. Phương pháp phân tích số liệu thống kê .....   | 45        |
| 2.4. Hệ thống các chỉ tiêu nghiên cứu .....   | 46        |
| 2.4.1. Nhóm chỉ tiêu phản ánh tình hình chung .....   | 46        |
| 2.4.2. Nhóm chỉ tiêu phản ánh sự tham gia của người dân và các tổ chức<br>xã hội .....                  | 46        |
| <b>Chương 3. KẾT QUẢ NGHIÊN CỨU VÀ THẢO LUẬN .....</b>  | <b>48</b> |
| 3.1. Tình hình xây dựng nông thôn mới trên địa bàn huyện Pác Nặm .....                                  | 48        |
| 3.1.1. Kết quả 3 năm thực hiện Chương trình xây dựng NTM trên địa bàn<br>huyện Pác Nặm.....             | 48        |

|   |    |
|---|----|
| 3.1.2. Kết quả huy động nguồn lực xây dựng nông thôn mới trên địa bàn huyện Pác Nặm.....  | 50 |
| 3.1.3. Tình hình phân bổ nguồn vốn xây dựng nông thôn mới của huyện Pác Nặm .....   | 51 |
| 3.1.2. Đánh giá chung sau 3 năm (2016-2018) triển khai xây dựng NTM huyện Pác Nặm.....  | 52 |
| 3.2. Tình hình huy động nguồn lực cộng đồng cho chương trình xây dựng NTM của 3 xã nghiên cứu.....  | 53 |
| 3.2.1. Khái quát chung 3 xã nghiên cứu.....   | 53 |
| 3.2.2. Sự hiểu biết của người dân và cán bộ xã, thôn về chương trình xây dựng nông thôn mới .....   | 55 |
| 3.2.3. Tình hình huy động nguồn lực xây dựng NTM ở xã Giáo Hiệu .....   | 57 |
| 3.2.4. Tình hình huy động nguồn lực xây dựng NTM ở xã Bộc Bó.....   | 60 |
| 3.2.5. Tình hình huy động nguồn lực xây dựng NTM ở xã Cổ Linh.....  | 63 |
| 3.2.6. Những đóng góp của người dân và cộng đồng vào chương trình xây dựng NTM .....  | 65 |
| 3.2.7. Những khó khăn trong việc huy động nguồn lực cộng đồng vào chương trình xây dựng NTM .....   | 67 |
| 3.3. Một số nguyên nhân, phân tích điểm mạnh, điểm yếu, cơ hội, thách thức cho việc huy động nguồn lực cộng đồng cho chương trình xây dựng NTM huyện Pác Nặm..... | 70 |
| 3.3.1. Một số nguyên nhân dẫn đến việc huy động nguồn lực cộng đồng cho chương trình xây dựng NTM huyện Pác Nặm còn khó khăn .....                                | 70 |
| 3.3.2. Phân tích điểm mạnh, điểm yếu, cơ hội, thách thức (SWOT) cho việc huy động nguồn lực cộng đồng cho xây dựng nông thôn mới huyện Pác Nặm .....              | 71 |
| 3.4. Những giải pháp để huy động nguồn lực cộng đồng trong xây dựng nông thôn mới tại huyện Pác Nặm.....  | 72 |

|                            |    |
|----------------------------|----|
| KẾT LUẬN VÀ KIẾN NGHỊ..... | 76 |
| 1. Kết luận .....          | 76 |
| 2. Kiến nghị.....          | 78 |
| TÀI LIỆU THAM KHẢO.....    | 81 |



**DANH MỤC CÁC CHỮ VIẾT TẮT**

| <b>Từ viết tắt</b> | <b>Nghĩa là</b>                     |
|--------------------|-------------------------------------|
| BCĐ                | Ban chỉ đạo                         |
| BQL                | Ban quản lí                         |
| CNH-HĐH            | Công nghiệp hóa - Hiện đại hóa      |
| CSHT               | Cơ sở hạ tầng                       |
| HTX                | Hợp tác xã                          |
| KT-XH              | Kinh tế xã hội                      |
| MTQG               | Mục tiêu quốc gia                   |
| NN&PTNT            | Nông nghiệp và Phát triển nông thôn |
| NTM                | Nông thôn mới                       |
| PTNT               | Phát triển nông thôn                |
| TTCN               | Tiểu thủ công nghiệp                |
| UBND               | Ủy ban nhân dân                     |
| VSMT               | Vệ sinh môi trường                  |
| VHXH               | Văn hoá – Xã hội                    |
| XĐGN               | Xóa đói giảm nghèo                  |

## DANH MỤC CÁC BẢNG

|   |    |
|---|----|
| Bảng 2.1. Tình hình sử dụng đất của huyện Pác Nặm.....  | 36 |
| Bảng 2.2. Tình hình dân số, lao động của huyện Pác Nặm .....  | 39 |
| năm 2016 – 2018 .....   | 39 |
| Bảng 3.1: Tổng hợp kết quả rà soát các tiêu chí NTM huyện Pác Nặm tính đến tháng 12/2018 .....                  | 50 |
| Bảng 3.2: Kết quả huy động nguồn lực xây dựng NTM huyện Pác Nặm giai đoạn 2016 - 2018.....                      | 50 |
| Bảng 3.3. Phân bố nguồn vốn xây dựng nông thôn mới của huyện Pác Nặm giai đoạn 2016-2018.....                   | 51 |
| Bảng 3.4: Một số thông tin 3 xã nghiên cứu thời điểm cuối năm 2018 .....  | 55 |
| Bảng 3.5: Sự hiểu biết của người dân về chương trình xây dựng NTM.....  | 56 |
| Bảng 3.6: Đánh giá của cán bộ và người dân về việc triển khai xây dựng NTM tại địa phương.....                  | 57 |
| Bảng 3.7: Nguồn vốn cho xây dựng NTM tại xã Giáo Hiệu tính đến tháng 12/2018.....                               | 59 |
| Bảng 3.8: Nguồn vốn cho xây dựng NTM tại xã Bộc Bó tính đến tháng 12/2018.....                                  | 62 |
| Bảng 3.9: Nguồn vốn xây dựng NTM tại xã Cổ Linh đến tháng 12/2018 .....   | 64 |
| Bảng 3.10: Những công việc người dân tham gia vào xây dựng nông thôn mới tại địa phương mình (n=135) .....      | 65 |
| Bảng 3.11: Ý kiến đánh giá của cán bộ xã, thôn về sự tham gia của cộng đồng trong xây dựng NTM (n = 30).....    | 66 |
| Bảng 3.12: Ý kiến của các hộ dân về việc huy động nguồn lực cho chương trình xây dựng NTM .....                 | 67 |
| Bảng 3.13: Ý kiến của cán bộ xã, thôn về khó khăn trong huy động nguồn lực đóng góp bằng tiền (n = 30) .....    | 69 |
| Bảng 3.14: Ý kiến của cán bộ xã, thôn về khó khăn trong huy động nguồn lực đóng góp bằng đất đai (n = 30) ..... | 69 |